

Avrupa Birliđi ve İç Kontrol Müzakere Süreci

Aday lkeler AB müktesebatını bütünüyle kabul etmek durumundadır. Dolayısıyla, yelik müzakereleri; aday ülkenin AB müktesebatını ne Őekilde ve hangi takvim çerçevesinde kabul edeceğinin, uygulayacağının ve uygulama için gereken idari yapıyı nasıl oluŐturacađının saptandığı süreçtir.

1999 yılında Helsinki’de gerçekleştirilen Avrupa Konseyi Zirve Toplantısında Türkiye’ye adaylık statüsü tanınmıŐtır. 2001 yılında Türkiye için Katılım Ortaklığı Belgesi düzenlenmiŐ ve TBMM “Topluluk Müktesebatının stlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Planı”nı kabul etmiŐtir. Kamu iç mali kontrol (KİMK) sisteminde yapılacak düzenlemelere ilişkin Politika Belgesi Mart 2002 tarihinde Maliye Bakanı tarafından imzalanmıŐ ve AB Komisyonuna gönderilmiŐtir. 2003 yılında “AB Müktesebatının stlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı” (UP) ile "AB Müktesebatının stlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine İlişkin Karar" kabul edilmiŐ ve Resmi Gazete’de yayımlanmıŐtır. Ulusal Programda, Türkiye’nin Avrupa Birliđine yelik sürecinde hukuksal, siyasi ve ekonomik reformların gerçekleŐtirilmesi yolunda atacağı adımlar belirtilmiŐ, ekonomik ve siyasal istikrarın ve kalkınmanın sağlanması amaçlanmıŐtır. Politika Belgesinde yapılması öngörülen düzenlemelere paralel olarak Aralık 2003 tarihinde 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ıkarılmıŐtır. Aralık 2004’te AB Devlet ve Hkmet BaŐkanları Konseyi’nin Brüksel’de yapmıŐ oldukları zirve toplantısında Türkiye’nin Kopenhag siyasi kriterlerini müzakere açmak için yeterli lde karŐladıđına karar verilmiş ve 3 Ekim 2005 tarihinde müzakerelerin baŐlaması öngörülmüŐtür. Yine aynı gün bir basın toplantısı düzenlenerek Türkiye için Müzakere ereve Belgesi yayımlanmıŐtır.

AB Müktesebatı, Katılım Müzakere Fasılları 35 baŐlık altında sınıflandırılmıŐtır. Bu kapsamda Türkiye’nin üyelik sürecinde müzakeresi açılan fasıllardan biri de 32’nci baŐlık altındaki “Mali Kontrol Faslı”dır.

Haziran 2006 tarihli Türkiye Katılım Ortaklığının kapsadığı prensipler, öncelikler ve Őartlarla ilgili Konsey Kararında da belirtildiği gibi, 2005 Katılım Ortaklığı Belgesinde Türkiye’den Katılım Ortaklığının önceliklerini yerine getirmek üzere bir zaman izelgesi ve belirli ltleri de içeren bir plan geliŐtirmesi beklenmektedir. Söz konusu belgede, mali kontrol ile ilgili olarak hem kısa vadeli hem de orta vadeli önceliklere de yer verilmiŐtir.

Kısa vadeli öncelikler 32'nci fasıl konularına ilişkin olarak kanun ve prosedürlerin hazırlanması ile ilgilidir. Bu bölümde, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun zamanında yürürlüğe girmesinin gerektiği belirtilmiştir. Orta vadeli öncelikler ise 32'nci fasıl konularıyla ilgili kapasitenin geliştirilmesine yöneliktir.

Mali kontrol faslıyla ilgili tanıtıcı tarama toplantısı 18 Mayıs 2006 tarihinde, Brüksel'de gerçekleşmiştir. Toplantıda Avrupa Komisyonu Yetkilileri tarafından Kamu İç Mali Kontrolü ve Dış Denetim, AB Fonlarının Kullanımında Merkezi Olmayan Yapılanma ile AB Mali Çıkarlarının Korunması konularında sunumlar yapılmıştır. 30 Haziran 2006 tarihinde de mali kontrol faslının ayrıntılı tarama toplantısı gerçekleşmiştir. Bu toplantıda Türk Heyeti, Türkiye'de Mali Kontrolün Genel Kurumsal Yapısı konusunda sunum yapmıştır.

Tarama toplantılarının ardından Komisyon tarafından sunulan raporda, faslın açılış kriteri olmaksızın müzakerelere açılması önerilmiştir. 26 Haziran 2007 tarihinde Brüksel'de gerçekleştirilen Hükümetler Arası Konferans'ta bu fasılda müzakerelerin açılmasına karar verilmiş ve belirlenen kapanış kriterlerinin yerine getirilmesi durumunda müzakerelerin geçici olarak kapatılabileceği belirtilmiştir.

AB Komisyonu her yıl fasıllarla ilgili gelişmelerin değerlendirildiği bir ilerleme raporu yayınlamaktadır. İlerleme raporları, OECD – SIGMA tarafından gerçekleştirilen değerlendirme ziyaretleri sonucunda çıkarılan fasıl raporuna dayanılarak hazırlanmaktadır. Bu kapsamda her yıl Mart – Nisan aylarında OECD – SIGMA Türkiye'yi ziyaret etmekte ve kurumlarda mali kontrol faslına yönelik gerçekleşen ilerlemeleri görüşmeler ile tespit ederek raporlamaktadır.